



Nr. 133454 109.11.2022

Către: Doamna Daniela Cîmpean, Președinte  
Consiliul Județean Sibiu

Ref.: Pregătire proiect "Investiții complementare sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Sibiu"

Stimată doamnă președinte,

Urmare a transmiterii prin e-mail a documentației parțiale pentru proiectul "Investiții complementare sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Sibiu", aceasta a fost analizată preliminar, rezultând următoarele aspecte problematice:

- studiul de fezabilitate (SF) nu este corelat cu modelul financiar aferent analizei cost-beneficiu din punct de vedere al valorii proiectului (205,79 mil. euro în SF față de 102,73 mil. euro în modelul financiar); valoarea de 102,73 mil. euro nu poate fi corelată cu nici o altă valoare/sumă din cuprinsul SF sau devizului general (chiar dacă sunt adunate listele de investiții cu sursa de finanțare prin POIM, valoarea rezultată este de aproximativ 71,24 mil. euro);
- datele rezultate din rularea modelului financiar indică faptul că analiza cost-beneficiu (ACB) este realizată eronat: necesarul de finanțare este de 348,75%; valoarea totală eligibilă este de 102,73 mil. euro, iar necesarul de finanțare este mai mare decât valoarea totală eligibilă, respectiv este de 358,3 mil. euro; contribuția Consiliului Județean Sibiu este negativă (-255,56 mil. euro);
- ACB nu este prezentată în totalitate, respectiv nu cuprinde raportul sinteză rezultat din modelul economico-financiar;
- neclarități în ceea ce privește datele financiare aferente investițiilor propuse prin POIM - acestea sunt prezentate atât sub forma unui deviz general pentru investițiile totale la nivel de sistem de management integrat al deșeurilor, cât și prin alte devize generale asociate unui număr de 4 liste de investiții promovate din surse diferite (POIM și Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027 - PDD).  
În acest context, nu este clar de ce există devize generale separate pentru investițiile care sunt propuse prin POIM;
- în plus, atragem atenția asupra faptului că există un risc semnificativ ca investițiile cu finanțare din POIM să nu poată fi finalizate în perioada de eligibilitate a cheltuielilor - 31 decembrie 2023;
- întrucât contractul de servicii pentru pregătirea proiectului de investiții face obiectul unui proiect de asistență tehnică, deja aprobat și contractat în cadrul POIM, nu are sens includerea costurilor asociate acestuia în cuprinsul devizului general;
- se mențin observațiile comunicate în luna iulie a.c., respectiv:
  - o în condițiile în care construirea centrelor de colectare cu aport voluntar este o activitate eligibilă în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (apel deschis), nu este justificată propunerea de finanțare a acestora prin POIM;
  - o este necesară revizuirea planului de achiziții prin eliminarea contractelor de servicii - CS 1 - Servicii de consultanță în vederea elaborării Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor în județul Sibiu (contract nr. 738/17.01.2019) și CS 2 - Servicii de consultanță și asistență tehnică în vederea obținerii finanțării aferente proiectului "Investiții complementare Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul



- Sibiu" (contract nr. 21879/17.12.2019) care fac obiectului unui proiect de tip E finanțat deja în cadrul POIM, Axa Prioritară (AP) 3, Obiectivul Specific (OS) 3.1 și actualizarea datelor privind derularea procedurilor de achiziții publice;
- o este necesară folosirea terminologiei descrisă în PDD, în speță identificarea și prezentarea clară a instalației integrate de tratare a deșeurilor colectate separat și a deșeurilor reziduale, în vederea valorificării materiale a deșeurilor;
  - o explicarea modului în care au fost calculați indicatorii (în special 2S25, 2S26, 2S27, C017);
  - o este necesară integrarea în SF a unei concluzii privind modul în care sunt integrate în sistemul de management integrat al deșeurilor acele UAT-uri care au contracte de delegare a colectării deșeurilor a căror perioadă de valabilitate se extinde dincolo de data de punere în funcțiune a sistemului;
  - o este necesară organizarea documentației proiectului conform Anexei 2 Fișa de control din cadrul Ghidului Solicitantului OS 3.1, chiar dacă nu sunt disponibile/completate toate informațiile.
- analiza instituțională este incompletă, respectiv analiza de opțiuni privind delegarea serviciului de salubritate nu este elaborată - aspect cheie privind funcționarea instalațiilor și a întregului sistem de management integrat al deșeurilor;
  - lipsește documentul de poziție, anexă a analizei instituționale care descrie modul de organizare și funcționare a întregului sistem de management integrat al deșeurilor din județul Sibiu;

Având în vedere faptul că documentația este incompletă, lipsită de claritate/coerență din punct de vedere tehnico-financiar și prezintă erori de elaborare (ex: analiza cost-beneficiu) de natură a prejudicia concluziile verificării, considerăm că aceasta nu poate fi supusă unei analize detaliate întrucât rezultatul acesteia nu ar aduce o valoare adăugată în procesul de pregătire a documentației. În concluzie, verificarea documentației ar reprezenta doar resurse consumate fără a rezulta recomandări constructive, acest demers fiind necesar a fi reluat la momentul transmiterii documentației revizuite.

În încheiere, vă asigurăm de întregul nostru sprijin în pregătirea proiectului de investiții pentru accesarea finanțării din fonduri europene, cu respectarea tuturor condițiilor de finanțare aplicabile.

Cu deosebită considerație,

Carmen MORARU

Secretar de Stat

